

ด่วนที่สุด

ที่ นบ ๐๐๒๓.๔/ว ๖๖๗



ศาลากลางจังหวัดนันทบุรี

ถนนรัตนวิเชียร นบ ๑๑๐๐๐

๖๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ, นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนันทบุรี, นายกเทศมนตรีนคร และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕  
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๐๘๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖  
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๗๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖  
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๔๘๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๒๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๗

ด้วยจังหวัดนันทบุรีเห็นว่า ขณะนี้ในพื้นที่จังหวัดนันทบุรีได้เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง ประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อน ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ดังนั้น จึงขอชักชวน แนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือในสภาวะการณ้ความแห้งแล้ง ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งทั้งในขณะก่อน เกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๔/ว ๖๖๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรสำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รถบรรทุกน้ำ ให้มีสภาพสมบูรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบภารกิจถ่ายโอน ด้านการจัดการระบบน้ำ จากส่วนราชการต่างๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุง ซ่อมแซม และบำรุงรักษา ให้สามารถใช้งานได้ เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่ออุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๐๘๒ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๖ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๒๗๕ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๖

๓. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ อาทิเช่น ส่วนราชการ กลุ่มมวลชน หรือองค์กรเอกชนต่างๆ ที่มีกำลังคน เครื่องมือ ยานพาหนะ ที่สามารถเข้ามาเสริมความช่วยเหลือได้ ในยามจำเป็น โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๔๘๗ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายณรงค์ศักดิ์ เทลิมเกียรติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดนันทบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร.๐-๒๕๕๐-๐๗๑๕, โทรสาร ๐-๒๕๕๐-๘๗๑๔



ด่วนมาก

ที่ มท 0808.3/ว 323

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. 10300

15 มีนาคม 2547

เรื่อง การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง
1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
  2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546
  3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546
  4. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546

ตามที่ได้มีหนังสือแนะนำและชักจูงแนวทางปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาวะความแห้งแล้ง และหลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามหนังสืออ้างถึง นั้น

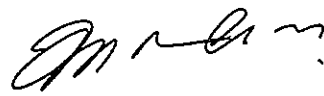
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้มีหลายพื้นที่ที่เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง ประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อน การขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบให้ทุกส่วนราชการสนับสนุนกำลังคนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ในกรณีที่เกิดสถานการณ์รุนแรงตามที่จังหวัดร้องขอ ซึ่งกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติไปแล้ว ดังนั้น จึงขอชักจูงแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือในสภาวะการเกิดความแห้งแล้ง ดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งทั้งในขณะก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545
2. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์ส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รดรดทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบภารกิจถ่ายโอน ด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการต่าง ๆ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุง ซ่อมแซม และบำรุงรักษา ให้สามารถใช้งานได้เพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่ออุปโภค และบริโภค โดยไม่ขาดแคลน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1275 ลงวันที่ 11 เมษายน 2546

3. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นควรได้ประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์เครื่องมือ กำลังคน ที่สามารถเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนได้เมื่อเกิดปัญหา หรือให้ความช่วยเหลือสนับสนุนกำลังคน เครื่องมือเครื่องใช้ อุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแก่หน่วยงานต่างๆ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 2487 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2546 โดยอนุโลม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์ไพยม วาศภูติ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนพัฒนาระบบงบประมาณและบัญชี  
โทร. 0-2241-9049, 0-2243-2275  
โทรสาร 0-2241-9049  
H. 51288 ต่อ 1514



## ด่วนมาก

ที่ มท 0313.4/ว 667

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎางค์ กทม. 10200

12 มีนาคม 2545

เรื่อง การช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 2508 ลงวันที่ 6 กันยายน 2544

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนในกรณีเกิดอุทกภัยทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุโดยให้นางบประมาณที่ตั้งจ่ายไว้แล้ว หรือเงินสะสมไปดำเนินการช่วยเหลือประชาชนดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ในขณะนี้ประชาชนกำลังได้รับความเดือดร้อนจากสถานการณ์ความแห้งแล้งทำให้ขาดแคลนน้ำ เพื่อการบริโภค อุปโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร จึงจำเป็นต้องให้การช่วยเหลือโดยเร็ว และในโอกาสต่อไปก็อาจจะเกิดสาธารณภัยอื่น ๆ ขึ้นอีกตามช่วงฤดูกาลในฐานะที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และมีหน้าที่ป้องกันบรรเทาสาธารณภัย ประกอบกับเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว จึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย ดังนี้

### 1. การจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ

1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายประเภทเงินสำรองจ่ายให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยตลอดปีและให้นำเงินสำรองจ่ายไปใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นหรือบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนรวมเท่านั้น

1.2 จัดตั้งงบประมาณเพื่อการป้องกันสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า เช่น ขุดลอกคูคลอง ทำนบ เขื่อน ฝาย เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรในช่วงฤดูแล้ง จัดหาถังน้ำ ฝ่องน้ำ ให้แก่ราษฎรเพื่อเก็บกักน้ำสำหรับการบริโภค ตั้งงบประมาณเพื่อการจัดหาผ้าห่ม ยารักษาโรค สำหรับกรณีเกิดภัยหนาว ตั้งงบประมาณเป็นค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นสำหรับรถยนต์ของหน่วยงานราชการต่างๆ ที่นำน้ำ หรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไปแจกจ่ายราษฎรตามที่หน่วยงานนั้นร้องขอ เป็นต้น

1.3 จัดทำแผนโครงการและจัดตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือประชาชนตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2543 ซึ่งแจ้งให้ทราบแล้ว ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท 0313.4/ว 3050 ลงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2543

1.4 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณากำหนดวงเงินที่ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถยืมเงินสะสมไปใช้ในกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้นไว้เป็นการล่วงหน้า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง

## 2. การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุ

2.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินสำรองจ่ายซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายเป็นลำดับแรก หากเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอก็อาจโอนงบประมาณที่เหลือจ่าย หรือยังไม่มี ความจำเป็นต้องใช้จ่ายไปเพิ่มจ่ายได้โดยอนุมัติของคณะผู้บริหารท้องถิ่นตามระเบียบงบประมาณฯ ข้อ 26.

2.2 จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เพื่อแจกจ่ายให้กับราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนตามงบประมาณที่ได้ตั้งจ่ายไว้แล้ว ตามระเบียบพัสดุที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจจัดหาโดยวิธีตกลงราคา ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในวงเงินครั้งละไม่เกิน 100,000 บาท โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายดำเนินการซื้อหรือจ้างไปก่อน แล้วรับรายงานขอความเห็นชอบต่อผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบพัสดุฯ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ข้อ 32 วรรคสอง ขององค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ 25 วรรคสอง ทั้งนี้ อัตราค่าใช้จ่ายให้ถือปฏิบัติโดยอนุโลมตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

2.3 หากมีงบประมาณไม่เพียงพอแก่การใช้จ่ายเพื่อการช่วยเหลือประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อาจยืมเงินสะสมในส่วนที่เก็บรักษาไว้ไปดำเนินการแก้ไขปัญหาคูณเงินที่มี สาธารณภัยเกิดขึ้นตามวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด ซึ่งอำนาจอนุมัติเป็นของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 82 วรรคสอง ทั้งนี้ จะต้องกันเงินสะสมไว้ สำหรับจ่ายเป็น เงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน ไม่น้อยกว่าสามเดือนและต้องตั้งงบประมาณชุดใช้เงินยืมสะสมให้ครบถ้วน ในคราวตารางงบประมาณรายจ่ายครั้งต่อไปหรือในปีงบประมาณถัดไปด้วย

2.4 สำหรับการจัดหาน้ำสะอาด เพื่อช่วยเหลือประชาชนในการบริโภค องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถจัดหา น้ำสะอาด ตลอดจนวัสดุ อุปกรณ์ หรือครุภัณฑ์ สำหรับผลิตน้ำสะอาด เพื่อ บริการประชาชนโดยไม่คิดมูลค่า ตามหนังสือกรมการปกครอง ส่วนที่ 3 ที่ มท 0313.4/ว 2305 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2543 และกรณีเห็นหน่วยงานราชการต่างๆ นำน้ำหรือเครื่องอุปโภค บริโภค ไปแจกจ่ายราษฎรก็ ให้พิจารณาสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าวัสดุ น้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นตามที่หน่วยงานนั้นร้องขอด้วย

3. การให้ความช่วยเหลือหลังเกิดเหตุ

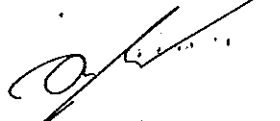
3.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย เพื่อสำรวจปัญหาความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน

3.2 กรณีที่ยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบสาธารณภัยต่อไป ให้ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายในปัจจุบันว่ายังมีงบประมาณ เพื่อการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบสาธารณภัยอีกหรือไม่ หากมีไม่เพียงพอให้พิจารณาโอน/แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนงานโครงการที่มีความจำเป็นน้อยกว่ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน

3.3 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่ให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านของภารกิจและวัสดุ อุปกรณ์ที่นำไปช่วยเหลือ

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ส่วนการคลังท้องถิ่น

โทร. 0-2222-5854, 0-2222-7832 ต่อ 27

โทรสาร 0-2223-6740

ที่ มท 0808.3/ว 1082

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมพวงค์ กทม. 10200

25 มีนาคม 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากสภาวะความแห้งแล้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545  
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแนะนำแนวทางปฏิบัติการตั้งและการใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนทั้งก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และภายหลังการเกิดเหตุ ต่อมาได้มีหนังสือชักชวนแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2546 โดยเน้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณเพื่อป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากภัยสาธารณะประเภทต่างๆ ความโดยละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้เป็นระยะเวลาเข้าสู่ฤดูร้อนประชาชนอาจได้รับความเดือดร้อนจากสภาวะความแห้งแล้ง เนื่องจากฝนทิ้งช่วงและเกิดการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร ในฐานะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนได้รับรู้ถึงปัญหาความต้องการของประชาชน และมีงบประมาณของตนเองที่สามารถให้การช่วยเหลือประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ดังนั้น จึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติเพื่อการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถบริการประชาชนเมื่อเกิดสภาวะความแห้งแล้งขึ้น ดังนี้

1. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการป้องกันและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากสภาวะความแห้งแล้ง โดยกำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดเตรียมงบประมาณก่อนเกิดเหตุ การให้ความช่วยเหลือในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวนมากที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545

2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับมอบภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการต่างๆ แล้ว เช่น การขุดและปรับปรุงคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมคลองส่งน้ำ การซ่อมแซมระบบชลประทาน การซ่อมแซมอ่างเก็บน้ำและฝายน้ำล้น จากกรมส่งเสริมสหกรณ์ การขุดลอกคลอง ขุดลอกแหล่งน้ำ ขุดสระเก็บน้ำ เพื่อการอุปโภค การขุดเจาะน้ำบาดาลและปรับปรุงซ่อมแซมบ่อบาดาล จากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) การก่อสร้างฝายประชาอาสา การบำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก จากกรมการปกครอง การก่อสร้างระบบน้ำสะอาดหมู่บ้าน การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน ดังเก็บน้ำแบบ ๘.๙๙ การก่อสร้างและซ่อมแซมระบบประปาชนบท จากกรมทรัพยากรน้ำ เป็นต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตั้งงบประมาณเพื่อการปรับปรุงและบำรุงรักษาแหล่งน้ำหรือประปาที่ได้รับการถ่ายโอนดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค โดยไม่ขาดแคลนตลอดปี

3. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดที่ประสบกับสภาวะความแห้งแล้งจัดทำแผนปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชนให้ครบวงจร ทั้งการป้องกันและการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่เกิดจากความแห้งแล้งในเขตท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นต้องมีการสำรวจพื้นที่ที่อาจขาดแคลนน้ำ และจัดหาแหล่งน้ำ ตลอดจนปรับปรุงซ่อมแซมอุปกรณ์การเก็บกักน้ำ ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ นอกจากนี้ อาจจัดหาถังน้ำ โองน้ำให้แก่ราษฎรเพื่อกักเก็บน้ำสำหรับไว้ใช้ช่วงฤดูแล้งหรืออาจจัดหาน้ำสะอาดเพื่อการบริโภคแจกจ่ายให้กับราษฎร โดยไม่คิดมูลค่า ตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการตั้งงบประมาณ เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด จัดให้มีการประสานแผนการปฏิบัติช่วยเหลือประชาชนระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการที่จะให้ความช่วยเหลือประชาชนในเขตท้องถิ่นที่รับผิดชอบ เช่น การประปาส่วนภูมิภาค กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นต้น และเมื่อประสานแผนการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสร็จเรียบร้อยแล้วให้นำไปประสานแนวทางและวิธีปฏิบัติในการช่วยเหลือประชาชนกับศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ความแห้งแล้งของจังหวัดและอำเภอต่อไป



4. ให้รายงานผลการดำเนินการตามข้อ 3 ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบเป็นระยะจนกว่าการให้ความช่วยเหลือประชาชนจะเสร็จสิ้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.3/ว 1275

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

11 เมษายน 2546

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในสภาวะความแห้งแล้ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.3/ว 1082 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2546

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือแนะนำและชักจูงแนวทางปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเนื่องมาจากสภาวะความแห้งแล้ง ทั้งแนวทางในการตั้งงบประมาณและแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชน เมื่อสภาวะความแห้งแล้งได้เกิดขึ้นในพื้นที่ได้ทันทั่วทั้งที่ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

โดยที่ขณะนี้ มีหลายพื้นที่ที่เกิดสภาวะปัญหาความแห้งแล้ง เนื่องจากเป็นช่วงของฤดูร้อนแล้วปรากฏฝนเริ่มทิ้งช่วง เกิดภาวะขาดแคลนน้ำในการอุปโภค บริโภค ตลอดจนน้ำเพื่อการเกษตร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานแรกที่จะต้องเข้าไปแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือประชาชน ซึ่งประสบปัญหาเดือดร้อนนั้น ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาและการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่จากสภาวะความแห้งแล้งได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว ทันเวลาและสนองตอบต่อปัญหา จึงขอชักจูงและเน้นย้ำแนวทางในการปฏิบัติเพื่อประสิทธิภาพสูงสุดในการแก้ไขปัญหาสภาวะความแห้งแล้งของประชาชนในพื้นที่เพิ่มเติม ดังนี้

1. ด้านงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดตั้งงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาความแห้งแล้ง ทั้งในขณะเกิดเหตุและหลังเกิดเหตุ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 667 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2545 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0313.4/ว 1519 ลงวันที่ 5 มิถุนายน 2545 และให้พิจารณาตั้งงบประมาณประเภทสำรองจ่ายให้เพียงพอสำหรับใช้จ่าย เมื่อกรณีเกิดสภาวะความแห้งแล้งรุนแรงและมีระยะเวลา ทั้งนี้เพื่อสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในส่วนรวมได้ทันทั่วทั้งที่

2. ด้านการสำรวจและการจัดเตรียมแหล่งน้ำต้นทุน ให้สำรวจ กำหนด จำนวนแหล่งน้ำและปริมาณน้ำต้นทุนในพื้นที่ ทั้งขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ รวมทั้งสำรวจระบบการส่งน้ำ ทั้งคลองส่งน้ำ ธรรมชาติ ระบบชลประทาน อ่างเก็บน้ำ ฝายน้ำล้น น้ำบาดาล แหล่งน้ำต่างๆ ทั้งที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและของส่วนราชการ โดยทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการกำหนดประเภทใช้สอย เพื่ออุปโภคหรือบริโภคหรือเพื่อการเกษตร และเพื่อความสะดวกต่อการขนส่ง

3. ด้านการปรับปรุงและซ่อมแซม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้สำรวจแหล่งน้ำ อุปกรณ์การส่งน้ำ ระบบการส่งน้ำ รถบรรทุกน้ำให้มีสภาพสมบูรณ์ สามารถใช้งานได้ทันที ตลอดเวลา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ที่ได้รับโอนภารกิจด้านการจัดการระบบน้ำจากส่วนราชการนั้นๆ แล้ว ที่ใช้การได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การซ่อมแซมระบบคลองส่งน้ำ ระบบชลประทาน การขุดลอก คู คลอง ที่ตื้นเขินให้มีสภาพที่กักเก็บน้ำได้สมบูรณ์

4. ด้านบุคลากร และการจัดตั้งศูนย์ป้องกันแก้ไขปัญหา ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จัดทำแผนและโครงการและจัดตั้งศูนย์ในการแก้ไขปัญหาและการให้ความช่วยเหลือประชาชนตาม อำนาจหน้าที่ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้ง การกำชับบุคลากรที่รับผิดชอบให้มีความพร้อม และสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาได้ทันที และรวดเร็ว เมื่อได้รับการร้องขอ

5. การประสานงานกับหน่วยงานอื่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประสานงานกับ หน่วยงานต่าง ในพื้นที่ที่มีอุปกรณ์ เครื่องมือ และกำลังคนที่เข้ามาช่วยสนับสนุนเมื่อเกิดปัญหาได้ เช่น หน่วยทหาร หน่วยบรรเทาสาธารณภัย กรมทางหลวงชนบท สถาบันการศึกษา กลุ่มมวลชน หรือองค์กร เอกชนต่าง ๆ ที่มีกำลังคน เครื่องมือ ยานพาหนะ ที่สามารถเข้ามาเสริมความช่วยเหลือได้ในยามจำเป็น

6. ด้านการสนับสนุนน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาจากการประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ประสานงานกับผู้ว่าการประปาส่วนภูมิภาคแล้ว โดยทั้งนี้หาก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีสำนักประปาส่วนภูมิภาคตั้งอยู่หรือในพื้นที่ใกล้เคียงต้องการน้ำเพื่อ ไปบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่แล้ว ขอให้ประสานงานกับผู้รับผิดชอบใน สำนักงานประปานั้น ๆ ได้โดยตรง โดยทั้งนี้ขอให้นำน้ำที่ได้รับการสนับสนุนไปเพื่อช่วยเหลือประชาชน ที่ประสบปัญหาจากภาวะความแห้งแล้งเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0808.3/ว 2847

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. 10200

23 กรกฎาคม พ.ศ. 2546

เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำหรับ  
ท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน  
ตำบล พ.ศ. 2537 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร  
ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการรักษาความสงบ  
เรียบร้อยของประชาชน เป็นอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการและจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นการให้บริการ  
สาธารณะแก่ประชาชน ประกอบกับพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 กำหนดให้  
ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเขตท้องที่ (เทศบาล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร) ที่ติดต่อกับ  
เขตท้องที่ที่เกิดภัย มีหน้าที่สนับสนุนการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้แก่เขตท้องที่ที่เกิดสาธารณภัยขึ้น ซึ่ง  
ท้องถิ่นบางแห่งอาจไม่มีความพร้อมในด้านการจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทา  
สาธารณภัย

ดังนั้น เพื่อการสนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสา  
ธารณภัย จึงกำหนดหลักเกณฑ์ให้ท้องถิ่นที่ไม่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและ  
บรรเทาสาธารณภัย ประสานการขอความช่วยเหลือจากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อม  
สนับสนุนท้องถิ่นที่ขาดแคลนเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดังต่อไปนี้

1. กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทา  
สาธารณภัย เช่น เครื่องจักรกล ยานพาหนะ เครื่องมือและอุปกรณ์ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
ให้ประสานความร่วมมือกับศูนย์ อปพร. จังหวัด ศูนย์ อปพร. อำเภอ และศูนย์ อปพร. ท้องถิ่นที่ใกล้เคียง  
หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อให้การ  
สนับสนุนโดยให้ดำเนินการ ดังนี้

1.1 จัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งประกอบด้วย อัคคีภัย อุทกภัย วาดภัย  
และภัยอื่นๆ อันมีมาเป็นสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติหรือมีผู้ทำให้เกิดขึ้น เช่น ไฟป่า ภัยแล้ง  
ภัยหนาว แผ่นดินถล่ม ดินถล่ม ภัยจากสารเคมีและวัตถุอันตราย ภัยจากการคมนาคมขนส่ง ฯลฯ โดย

จัดทำเป็นแผนหลักในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับศูนย์ อปพร.ดังกล่าว หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมเพื่อให้การสนับสนุน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขอรับการสนับสนุนจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของตนเองแล้งส่งให้ศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมที่จะสนับสนุน ได้ให้ความเห็นชอบ

1.2 ให้มีการประสานแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้จัดทำแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือ เครื่องใช้ ให้สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้เมื่อเกิดเหตุการณ์ขึ้นในพื้นที่ เช่น ขั้นตอนในการดำเนินการตามแผน การให้ความช่วยเหลือในด้านพัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ บุคลากร การสื่อสาร เส้นทางคมนาคม แผนที่ และอื่นๆ ที่จำเป็น ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการสนับสนุนเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย

2. ให้มีการซักซ้อมแผนปฏิบัติการร่วมกับศูนย์ อปพร.หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อมด้านเครื่องมือเครื่องใช้ ให้มีความสามารถปฏิบัติงานได้ทันทีเมื่อเกิดเหตุการณ์และให้มีการพิจารณา ทบทวนหรือปรับปรุงแผนร่วมกันให้เป็นปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับขีดความสามารถของเครื่องมือเครื่องใช้ ที่มีอยู่ทุกกรณี

3. เมื่อมีสาธารณภัยเกิดขึ้นให้ท้องถิ่นที่ไม่มีเครื่องมือ เครื่องใช้ ประสานการขอรับการสนับสนุนเครื่องมือ เครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่มีความพร้อม เพื่อให้การช่วยเหลือตามแผนปฏิบัติการโดยเร็ว

4. หากศูนย์ อปพร. หรือท้องถิ่นที่ให้ความช่วยเหลือประสงค์จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย ให้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายส่งให้ท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือพิจารณาให้การสนับสนุน ดังนี้

4.1 ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น สำหรับเครื่องจักรกลและยานพาหนะที่ใช้ปฏิบัติงานตามความเป็นจริง

4.2 ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทน ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ออกปฏิบัติงาน ให้เบิกจ่ายดังนี้

1) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางสำหรับเจ้าหน้าที่ที่เป็นข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ

2) ค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ไม่ใช่ข้าราชการ ให้เบิกจ่ายตามอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำตามประกาศของกระทรวงแรงงาน

3) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องจักรกล เครื่องมือและอุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้เบิกจ่ายได้ 1 คน ต่อ 1 จุด

- 4) ค่าเบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนสำหรับเจ้าหน้าที่ขับเครื่องจักรกล หรือยานพาหนะ ให้เบิกจ่ายได้ 1 คนต่อเครื่องจักรหรือยานพาหนะ 1 คัน
5. เมื่อท้องถิ่นที่ขอรับความช่วยเหลือได้รับแจ้งค่าใช้จ่ายแล้ว ให้พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงของค่าใช้จ่ายอีกครั้ง เมื่อตรวจสอบถูกต้องแล้วให้เบิกค่าใช้จ่ายจากงบประมาณ ประเภทสำรองจ่ายได้ไม่เกินวงเงินที่ได้รับแจ้ง ภายใน 30 วัน
6. กรณีมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรเอกชนที่ไม่ใช่หน่วยงานตามข้อ 1 สามารถกระทำได้โดยไม่ต้องมีการประสานแผนก็ได้ และสำหรับการสนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายให้ดำเนินการตามข้อ 4 และข้อ 5 โดยอนุโลม
7. กรณีขอรับการสนับสนุนความช่วยเหลือจากศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตภูมิภาคให้เบิกค่าใช้จ่ายได้ตามหลักเกณฑ์ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

อนุชา โมกขะเวส

(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น